

Na temelju članka 12. stavak (7) Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 10/12) i članka 193. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), rješavajući u postupku ocjene usklađenosti državne potpore s propisima o državnoj potpori, pokrenutom na temelju Zahtjeva Federalnog ministarstva okoliša i turizma za odobrenje državne potpore sadržane u programu "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji Bosne i Hercegovine", Vijeće za državnu potporu Bosne i Hercegovine na 28. sjednici, održanoj 25. veljače 2015. godine, donijelo je sljedeće

### RJEŠENJE

1. Odobrava se *ex post* državna potpora sadržana u programu državne potpore "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji Bosne i Hercegovine" u iznosu od 200.000,00 KM, jer je sukladna Zakonu o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini.
2. Federalno ministarstvo okoliša i turizma, kao davatelj državne potpore, dužno je u pisanom obliku obavijestiti korisnika o tome da mu dodjeljuje *de minimis* državnu potporu, kao i o iznosu potpore koju dodjeljuje, te zatražiti od korisnika da ga u pisanom obliku obavijesti o svakoj drugoj *de minimis* državnoj potpori koju je dobio u prethodnom trogodišnjem fiskalnom razdoblju.
3. Federalno ministarstvo okoliša i turizma, koje dodjeljuje *de minimis* državnu potporu, dužno je u roku od 15 dana od dana dodjele dostaviti Vijeću za državnu potporu BiH presliku dokumenta o dodjeli te potpore.
4. Ovo Rješenje bit će objavljeno u "Službenom glasniku BiH", službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

### Образложење

#### 1. Zahtjev za pokretanje postupka

Vijeće za državnu potporu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće) zaprimilo je 22.12.2014. godine, pod brojem UP/I 07-26-1-15/14, Zahtjev Federalnog ministarstva okoliša i turizma, akt broj 08/2-14-838/14-1 od 12.12.2014. godine, za odobrenje državne potpore sadržane u programu "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji Bosne i Hercegovine" u obliku izravne bespovratne potpore/granta u iznosu od 200.000,00 KM. Uz Zahtjev podnositelj je dostavio:

- popunjen obrazac za prijavljivanje programa državne potpore u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: obrazac prijave),
- Odluku Vlade Federacije BiH o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele "Akcijski plan Strategije okoliša" utvrđenog Proračunom Federacije Bosne i Hercegovine za 2014. godinu Federalnom ministarstvu okoliša i turizma ("Službene novine Federacije BiH", broj 50/14) (u daljnjem tekstu: Odluka o usvajanju Programa utroška sredstava),
- Zakon o zaštiti okoliša ("Službene novine Federacije BiH", broj 33/03),
- Naputak o kriterijima/uvjetima i potkriterijima dodjele sredstava korisnicima "Akcijski plan Strategije okoliša" za 2014. godinu - Program 3 "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji BiH" (u daljnjem tekstu: Naputak).

Podnositelj Zahtjeva naknadno je dostavio Odluku o izboru korisnika sredstava - Javni poziv za "Akcijski plan Strategije okoliša" Federacije BiH za 2014. godinu - Program 3 "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji BiH", broj 04-23-280/14-III-6 od 8.9.2014. godine, koji je Vijeće zaprimilo 23.2.2015.

godine, pod brojem UP/I 07-26-1-15-1/14 (u daljnjem tekstu: Odluka o izboru korisnika sredstava).

U smislu članka 14. stavak (1) Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: Zakon), Federalno ministarstvo financija je svojim aktom dalo konsultativno mišljenje, broj 06-14-1-17/14 od 17.12.2014. godine, na prijavu programa državne potpore "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji Bosne i Hercegovine" od Federalnog ministarstva okoliša i turizma u obliku izravne bespovratne potpore/granta, te uz to mišljenje dostavilo Vijeću navedene privitke i obrazac prijave, shodno odredbi članka 12. stavak (2) Zakona.

Vijeće je po službenoj dužnosti sa službene internetske stranice Federalnog ministarstva okoliša i turizma [www.fmoit.gov.ba](http://www.fmoit.gov.ba) pribavilo Javni poziv za odabir korisnika sredstava "Akcijski plan Strategije okoliša" za 2014. godinu - program "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji BiH", broj 04-23-280-1/14-III od 2.7.2014. godine (u daljnjem tekstu: Javni poziv).

#### 2. Primijenjeni propisi

Osim Zakona, Vijeće je u postupku primijenilo odredbe čl. od 68. do 70. Uredbe o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Federaciji BiH ("Službene novine FBiH", broj 99/13) (u daljnjem tekstu: Uredba) koje se odnose na *de minimis* državnu potporu.

#### 3. Utvrđivanje činjenica

Na temelju dostavljenih podataka, Vijeće je u postupku utvrdilo sljedeće:

Sukladno točki III. Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava, Vlada Federacije BiH obvezala se da će posredstvom Federalnog ministarstva okoliša i turizma s 200.000,00 KM financirati program "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji Bosne i Hercegovine".

Shodno točki IV. Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava, sredstva predviđena programom "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji Bosne i Hercegovine" dodjeljivat će se na temelju javnog poziva koji će raspisati Federalno ministarstvo okoliša i turizma, dok je toč. VI. i VII. iste Odluke propisano da će s korisnicima koji ispunje uvjete i kriterije za dodjelu sredstava iz točke III. ove Odluke Federalno ministarstvo okoliša i turizma zaključiti ugovor o međusobnim pravima i obvezama u realizaciji navedenog Programa i posredstvom stručnog povjerenstva, koje imenuje federalna ministrica okoliša i turizma, vršiti nadzor i provjeru o namjenskom utrošku sredstava.

Odbredbama Naputka propisano je da će se sredstva predviđena u Proračunu Federacije BiH na poziciji 614100 dodijeliti korisniku koji se prijavi na Javni poziv "Akcijski plan Strategije okoliša" za 2014. godinu - Program 3 "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji BiH" i čiji program ispunjava sve propisane kriterije i uvjete iz Javnog poziva, te potkriterije koji su propisani ovim Naputkom.

Javnim pozivom utvrđeno je ko ima pravo sudjelovanja, cilj programa, kriteriji za izbor projekata, neophodna dokumentacija za sudjelovanje, te vrednovanje projekata.

Odlukom o izboru korisnika sredstava određeno je da će Federalno ministarstvo okoliša i turizma sredstva namijenjena Programu 3 "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji BiH" dodijeliti 21 korisniku u pojedinačnim iznosima od minimalno 3.000,00 KM do maksimalno 20.000,00 KM.

#### 3.1. Opis programa "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji BiH"

##### 3.1.1. Davatelj državne potpore:

Federalno ministarstvo okoliša i turizma.

**3.1.2. Naziv programa:**

"Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji BiH".

**3.1.3. Cilj programa:**

U sklopu realizacije Akcijskog plana Federalne strategije zaštite okoliša (2008.-2018.) potrebno je ostvariti partnerski odnos i suradnju s nevladinim organizacijama, obrazovnim institucijama i medijskim kućama, uz izradu i podržavanje projekata kojima se propagira zaštita okoliša i podizanje svijesti građana o potrebi okolišno održivog ponašanja, smanjivanja zagađenja zraka, zaštiti prirode, vode i tla. S tim ciljem potrebno je uključivanje što većeg broja građana posredstvom medijskih kampanja, edukativnih i promotivnih aktivnosti udruženja građana, aktivnosti u školama i obdaništima, uključivanje ostalih subjekata zaštite okoliša, te konkretne aktivnosti na terenu.

**3.1.4. Pravni osnov:**

- Zakon o zaštiti okoliša ("Službene novine Federacije BiH", broj 33/03),

- Odluka Vlade Federacije BiH o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele "Akcijski plan Strategije okoliša" utvrđenog Proračunom Federacije Bosne i Hercegovine za 2014. godinu Federalnom ministarstvu okoliša i turizma ("Službene novine Federacije BiH", broj 50/14).

**3.1.5. Kriteriji za izbor projekata:**

1. Usklađenost planiranih aktivnosti s Akcijskim planom Strategije okoliša, s Akcijskim planom Strategije Federacije BiH 2008.-2018., ostvarivanje partnerskog odnosa i suradnje s nevladinim organizacijama, obrazovnim institucijama i medijskim kućama, uz izradu projekta kojim se propagira zaštita okoliša i podizanje svijesti građana o čistom okolišu.
2. Pripremljenost projektnog zadatka sukladno zahtijevanom sadržaju programa (sveobuhvatnost, pripremljenost i uključenost u projekt, broj korisnika i obuhvat populacije, ciljne skupine kojima je namijenjen projekt); kvalitet dostavljene referentne liste izrađenih i realiziranih sličnih projekata u vezi s promotivnim aktivnostima; rokovi za realizaciju, cijena, spisak i reference eksperata koji će biti angažirani na realizaciji projekta.
3. Mjerljivi efekti kao što su: (1) medijska pokrivenost, (2) originalnost pristupa promotivnim i edukativnim aktivnostima, (3) metodika izvođenja projekta.
4. Visina osiguranih sredstava korisnika za sufinansiranje u odnosu na ukupno potrebnu finansijsku konstrukciju; postojanje obveze javne prezentacije i promidžbe projekta.
5. Povjerenstvo može bodovati projekte, ali i utvrditi iznos novčanih sredstava, imajući u vidu broj zahtjeva, specifičnosti podnositelja zahtjeva i njihovih programa koji obuhvataju Federaciju BiH, originalnost projekta kojim se propagira zaštita okoliša i podizanje svijesti građana o potrebi okolišno održivog ponašanja u realizaciji niza modela za smanjivanje zagađenja zraka, zaštite prirode, vode i tla, uključivanje građana različitih kategorija starosti, kao i drugih okolnosti koje postoje za očuvanje okoliša u Federaciji BiH.

Formula za dobivanje novčanih iznosa:

$$\text{Traženi iznos aplikanta} = \frac{\text{broj dobijenih bodova}}{100 (\text{max. broj bodova})}$$

**3.1.6. Korisnici sredstava:**

Korisnici sredstava mogu biti nevladine organizacije koje se bave zaštitom okoliša, obrazovne institucije i medijske kuće.

**3.1.7. Instrument državne potpore:**

Instrument državne potpore je izravna bespovratna potpora/grant.

**3.1.8. Iznos sredstava:**

Iznos sredstava je 200.000,00 KM.

**3.1.9. Izvori sredstava:**

Sredstva su utvrđena Proračunom Federacije BiH za 2014. godinu ("Službene novine Federacije BiH", br. 99/13, 31/14 i 45/14) u razdjelu 61 na poziciji 614100 "Akcijski plan Strategije okoliša" za 2014. godinu.

**4. Donošenje odluke**

Vijeće je razmatralo Zahtjev Federalnog ministarstva okoliša i turizma na 28. sjednici, održanoj 25. veljače 2015. godine. Prilikom donošenja odluke, Vijeće je uzelo u obzir cjelokupnu dostavljenu dokumentaciju.

Budući da je Federalno ministarstvo okoliša i turizma dodijelilo državnu potporu sadržanu u programu "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji Bosne i Hercegovine" u obliku izravne bespovratne potpore/granta 21 korisniku, u ukupnom iznosu od 200.000,00 KM, što proizlazi iz Odluke o izboru korisnika sredstava, Vijeće je provelo postupak *ex post* (naknadnog) odobrenja, sukladno članku 12. stavak (7) Zakona.

Uvidom u program "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji BiH" utvrđeno je da on sadrži elemente državne potpore i kao takav predstavlja program državne potpore iz članka 3. stavak (4) Zakona na temelju kojega se, bez potrebe za dodatnim provedbenim mjerama, unaprijed neodređenim korisnicima državne potpore dodjeljuju pojedinačne državne potpore i akt na temelju kojega se državna potpora, koja unaprijed nije vezana za poseban projekt, dodjeljuje jednom ili više korisnika državne potpore.

Zatim je Vijeće tijekom postupka trebalo utvrditi je li državna potpora u obliku izrave bespovratne potpore/granta, sadržana u programu državne potpore "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji Bosne i Hercegovine", predstavlja državnu potporu iz članka 3. stavak (1) Zakona.

Vijeće je u konkretnom slučaju utvrdilo da državna potpora u obliku izravne bespovratne potpore/granta sadržana u programu državne potpore "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji Bosne i Hercegovine" predstavlja državnu potporu iz članka 3. stavak (1) Zakona, jer je riječ o transferu sredstava iz budžeta Federacije BiH, utvrđeno je kako sredstva donose ekonomsku prednost koju korisnik ne bi mogao ostvariti kroz redovito i normalno poslovanje, utvrđeno je da se sredstva dodjeljuju na selektivnoj osnovi, te kako dodjelom sredstava na način predviđen programom "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji BiH" postoji mogućnost narušavanja tržišne konkurencije davanjem prednosti na tržištu korisniku državne potpore, posebice u mjeri u kojoj to može utjecati na ispunjavanje međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine iz ovoga područja.

Budući da sredstva dodijeljena korisnicima u obliku izravne bespovratne potpore/granta sadržana u programu državne potpore "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji Bosne i Hercegovine" predstavljaju državnu potporu, dok je člankom 5. Zakona propisana opća zabrana davanja državne potpore koja narušava ili prijeti da naruši tržišnu konkurenciju davanjem prednosti na tržištu korisnicima državne potpore bez obzira na oblik državne potpore u mjeri u kojoj to može utjecati na ispunjavanje obveza Bosne i Hercegovine u međunarodnim sporazumima, a da su člankom 6. Zakona propisana izuzeća od opće zabrane, odnosno dozvoljene državne potpore, Vijeće je u postupku utvrđivalo postoji li u konkretnom slučaju mogućnost primjene izuzeća na temelju članka 6. stavak (1) točka d) Zakona koji se odnosi na državnu potporu koja je usklađena s pravilom

