

Na temelju članka 12. stavak (7) Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 10/12) i članka 193. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), rješavajući u postupku ocjene usklađenosti državne potpore s propisima o državnoj potpori, pokrenutom na temelju Zahtjeva Federalnog ministarstva okoliša i turizma za odobrenje državne potpore sadržane u programu "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji Bosne i Hercegovine", Vijeće za državnu potporu Bosne i Hercegovine na 28. sjednici, održanoj 25. veljače 2015. godine, donijelo je sljedeće

## RJEŠENJE

1. Odobrava se *ex post* državna potpora sadržana u programu državne potpore "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji Bosne i Hercegovine" u iznosu od 200.000,00 KM, jer je sukladna Zakonu o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini.
2. Federalno ministarstvo okoliša i turizma, kao davalatelj državne potpore, dužno je u pisanom obliku obavijestiti korisnika o tome da mu dodjeljuje *de minimis* državnu potporu, kao i o iznosu potpore koju dodjeljuje, te zatražiti od korisnika da ga u pisanom obliku obavijesti o svakoj drugoj *de minimis* državnoj potpori koju je dobio u prethodnom trogodišnjem fiskalnom razdoblju.
3. Federalno ministarstvo okoliša i turizma, koje dodjeljuje *de minimis* državnu potporu, dužno je u roku od 15 dana od dana dodjele dostaviti Vijeću za državnu potporu BiH presliku dokumenta o dodjeli te potpore.
4. Ovo Rješenje bit će objavljeno u "Službenom glasniku BiH", službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

### Obrazloženje

#### 1. Zahtjev za pokretanje postupka

Vijeće za državnu potporu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće) zaprimilo je 22.12.2014. godine, pod brojem UP/I 07-26-1-15/14, Zahtjev Federalnog ministarstva okoliša i turizma, akt broj 08/2-14-838/14-1 od 12.12.2014. godine, za odobrenje državne potpore sadržane u programu "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji Bosne i Hercegovine" u obliku izravne bespovratne potpore/granta u iznosu od 200.000,00 KM. Uz Zahtjev podnositelj je dostavio:

- popunjeno Obrazac za prijavljivanje programa državne potpore u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Obrazac prijave),
- Odluku Vlade Federacije BiH o usvajanju Programa utroška sredstava, s kriterijima raspodjele "Akcijski plan Strategije okoliša" utvrđenog Proračunom Federacije Bosne i Hercegovine za 2014. godinu Federalnom ministarstvu okoliša i turizma ("Službene novine Federacije BiH", broj 50/14) (u dalnjem tekstu: Odluka o usvajanju Programa utroška sredstava),
- Zakon o zaštiti okoliša ("Službene novine Federacije BiH", broj 33/03),
- Naputak o kriterijima/uvjetima i potkriterijima dodjele sredstava korisnicima "Akcijski plan Strategije okoliša" za 2014. godinu - Program 3 "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji BiH" (u dalnjem tekstu: Naputak).

Podnositelj Zahtjeva naknadno je dostavio Odluku o izboru korisnika sredstava - Javni poziv za "Akcijski plan Strategije okoliša" Federacije BiH za 2014. godinu - Program 3 "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji BiH", broj 04-23-280/14-III-6 od 8.9.2014. godine, koji je Vijeće zaprimilo 23.2.2015.

godine, pod brojem UP/I 07-26-1-15-1/14 (u dalnjem tekstu: Odluka o izboru korisnika sredstava).

U smislu članka 14. stavak (1) Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini (u dalnjem tekstu: Zakon), Federalno ministarstvo financija je svojim aktom dalo konsultativno mišljenje, broj 06-14-1-17/14 od 17.12.2014. godine, na prijavu programa državne potpore "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji Bosne i Hercegovine" od Federalnog ministarstva okoliša i turizma u obliku izravne bespovratne potpore/granta, te uz to mišljenje dostavilo Vijeću navedene privitke i Obrazac prijave, shodno odredbi članka 12. stavak (2) Zakona.

Vijeće je po službenoj dužnosti sa službene internetske stranice Federalnog ministarstva okoliša i turizma www.fmoit.gov.ba pribavilo Javni poziv za odabir korisnika sredstava "Akcijski plan Strategije okoliša" za 2014. godinu - program "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji BiH", broj 04-23-280-1/14-III od 2.7.2014. godine (u dalnjem tekstu: Javni poziv).

#### 2. Primjenjeni propisi

Osim Zakona, Vijeće je u postupku primijenilo odredbe čl. od 68. do 70. Uredbe o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Federaciji BiH ("Službene novine FBiH", broj 99/13) (u dalnjem tekstu: Uredba) koje se odnose na *de minimis* državnu potporu.

#### 3. Utvrđivanje činjenica

Na temelju dostavljenih podataka, Vijeće je u postupku utvrdilo sljedeće:

Sukladno točki III. Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava, Vlada Federacije BiH obvezala se da će posredstvom Federalnog ministarstva okoliša i turizma s 200.000,00 KM financirati program "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji Bosne i Hercegovine".

Shodno točki IV. Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava, sredstva predviđena programom "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji Bosne i Hercegovine" dodjeljivat će se na temelju javnog poziva koji će raspisati Federalno ministarstvo okoliša i turizma, dok je toč. VI. i VII. iste Odluke propisano da će s korisnicima koji ispunje uvjete i kriterije za dodjelu sredstava iz točke III. ove Odluke Federalno ministarstvo okoliša i turizma zaključiti ugovor o medusobnim pravima i obvezama u realizaciji navedenog Programa i posredstvom stručnog povjerenstva, koje imenuje federalna ministrica okoliša i turizma, vršiti nadzor i provjeru o namjenskom utrošku sredstava.

Odredbama Naputka propisano je da će se sredstva predviđena u Proračunu Federacije BiH na poziciji 614100 dodijeliti korisniku koji se prijavi na Javni poziv "Akcijski plan Strategije okoliša" za 2014. godinu – Program 3 "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji BiH" i čiji program ispunjava sve propisane kriterije i uvjete iz Javnog poziva, te potkriterije koji su propisani ovim Naputkom.

Javnim pozivom utvrđeno je ko ima pravo sudjelovanja, cilj programa, kriteriji za izbor projekata, neophodna dokumentacija za sudjelovanje, te vrednovanje projekata.

Odlukom o izboru korisnika sredstava određeno je da će Federalno ministarstvo okoliša i turizma sredstva namijenjena Programu 3 "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji BiH" dodijeliti 21 korisniku u pojedinačnim iznosima od minimalno 3.000,00 KM do maksimalno 20.000,00 KM.

#### 3.1. Opis programa "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji BiH"

##### 3.1.1. Davatelj državne potpore:

Federalno ministarstvo okoliša i turizma.

**3.1.2. Naziv programa:**

"Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji BiH".

**3.1.3. Cilj programa:**

U sklopu realizacije Akcijskog plana Federalne strategije zaštite okoliša (2008.-2018.) potrebno je ostvariti partnerski odnos i suradnju s nevladnim organizacijama, obrazovnim institucijama i medijskim kućama, uz izradu i podržavanje projekata kojima se propagira zaštita okoliša i podizanje svijesti građana o potrebi okolišno održivog ponašanja, smanjivanja zagadenja zraka, zaštiti prirode, vode i tla. S tim ciljem potrebno je uključivanje što većeg broja građana posredstvom medijskih kampanja, edukativnih i promotivnih aktivnosti udruženja građana, aktivnosti u školama i obdaništima, uključivanje ostalih subjekata zaštite okoliša, te konkretnе aktivnosti na terenu.

**3.1.4. Pravni osnov:**

- Zakon o zaštiti okoliša ("Službene novine Federacije BiH", broj 33/03),

- Odluka Vlade Federacije BiH o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele "Akcijski plan Strategije okoliša" utvrđenog Proračunom Federacije Bosne i Hercegovine za 2014. godinu Federalnom ministarstvu okoliša i turizma ("Službene novine Federacije BiH", broj 50/14).

**3.1.5. Kriteriji za izbor projekata:**

1. Usklađenost planiranih aktivnosti s Akcijskim planom Strategije okoliša, s Akcijskim planom Strategije Federacije BiH 2008.-2018., ostvarivanje partnerskog odnosa i suradnje s nevladnim organizacijama, obrazovnim institucijama i medijskim kućama, uz izradu projekta kojim se propagira zaštita okoliša i podizanje svijesti građana o čistom okolišu.
2. Pripremljenost projektnog zadatka sukladno zahtijevanom sadržaju programa (sveobuhvatnost, pripremljenost i uključenost u projekt, broj korisnika i obuhvat populacije, ciljne skupine kojima je namijenjen projekt); kvalitet dostavljene referentne liste izrađenih i realiziranih sličnih projekata u vezi s promotivnim aktivnostima; rokovi za realizaciju, cijena, spisak i reference eksperata koji će biti angažirani na realizaciji projekta.
3. Mjerljivi efekti kao što su: (1) medijska pokrivenost, (2) originalnost pristupa promotivnim i edukativnim aktivnostima, (3) metodika izvođenja projekta.
4. Visina osiguranih sredstava korisnika za sufinciranje u odnosu na ukupno potrebnu finansijsku konstrukciju; postojanje obveze javne prezentacije i promidžbe projekta.
5. Povjerenstvo može bodovati projekte, ali i utvrditi iznos novčanih sredstava, imajući u vidu broj zahtjeva, specifičnosti podnositelja zahtjeva i njihovih programa koji obuhvataju Federaciju BiH, originalnost projekta kojim se propagira zaštita okoliša i podizanje svijesti građana o potrebi okolišno održivog ponašanja u realizaciji niza modela za smanjivanje zagadenja zraka, zaštite prirode, vode i tla, uključivanje građana različitih kategorija starosti, kao i drugih okolnosti koje postoje za očuvanje okoliša u Federaciji BiH.

Formula za dobivanje novčanih iznosa:

$$\text{Traženi iznos aplikanta} = \frac{\text{broj dobijenih bodova}}{100 (\max. \text{broj bodova})}$$

**3.1.6. Korisnici sredstava:**

Korisnici sredstava mogu biti nevladine organizacije koje se bave zaštitom okoliša, obrazovne institucije i medijske kuće.

**3.1.7. Instrument državne potpore:**

Instrument državne potpore je izravna bespovratna potpora/grant.

**3.1.8. Iznos sredstava:**

Iznos sredstava je 200.000,00 KM.

**3.1.9. Izvori sredstava:**

Sredstva su utvrđena Proračunom Federacije BiH za 2014. godinu ("Službene novine Federacije BiH", br. 99/13, 31/14 i 45/14) u razdjelu 61 na poziciji 614100 "Akcijski plan Strategije okoliša" za 2014. godinu.

**4. Donošenje odluke**

Vijeće je razmatralo Zahtjev Federalnog ministarstva okoliša i turizma na 28. sjednici, održanoj 25. veljače 2015. godine. Prilikom donošenja odluke, Vijeće je uzelo u obzir cjelokupnu dostavljenu dokumentaciju.

Budući da je Federalno ministarstvo okoliša i turizma dodijelilo državnu potporu sadržanu u programu "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji Bosne i Hercegovine" u obliku izravne bespovratne potpore/granta 21 korisniku, u ukupnom iznosu od 200.000,00 KM, što proizlazi iz Odluke o izboru korisnika sredstava, Vijeće je provelo postupak *ex post* (naknadnog) odobrenja, sukladno članku 12. stavak (7) Zakona.

Uvidom u program "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji BiH" utvrđeno je da on sadrži elemente državne potpore i kao takav predstavlja program državne potpore iz članka 3. stavak (4) Zakona na temelju kojega se, bez potrebe za dodatnim provedbenim mjerama, unaprijed neodređenim korisnicima državne potpore dodjeljuju pojedinačne državne potpore i akt na temelju kojega se državna potpora, koja unaprijed nije vezana za poseban projekt, dodjeljuje jednom ili više korisnika državne potpore.

Zatim je Vijeće tijekom postupka trebalo utvrditi je li državna potpora u obliku izravne bespovratne potpore/granta, sadržana u programu državne potpore "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji Bosne i Hercegovine", predstavlja državnu potporu iz članka 3. stavak (1) Zakona.

Vijeće je u konkretnom slučaju utvrdilo da državna potpora u obliku izravne bespovratne potpore/granta sadržana u programu državne potpore "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji Bosne i Hercegovine" predstavlja državnu potporu iz članka 3. stavak (1) Zakona, jer je riječ o transferu sredstava iz budžeta Federacije BiH, utvrđeno je kako sredstva donose ekonomsku prednost koju korisnik ne bi mogao ostvariti kroz redovito i normalno poslovanje, utvrđeno je da se sredstva dodjeljuju na selektivnoj osnovi, te kako dodjelom sredstava na način predviđen programom "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji BiH" postoji mogućnost narušavanja tržišne konkurenčnosti davanjem prednosti na tržištu korisniku državne potpore, posebice u mjeri u kojoj to može utjecati na ispunjavanje međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine iz ovoga područja.

Budući da sredstva dodijeljena korisnicima u obliku izravne bespovratne potpore/granta sadržana u programu državne potpore "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji Bosne i Hercegovine" predstavljaju državnu potporu, dok je člankom 5. Zakona propisana opća zabrana davanja državne potpore koja narušava ili prijeti da naruši tržišnu konkurenčnost davanjem prednosti na tržištu korisnicima državne potpore bez obzira na oblik državne potpore u mjeri u kojoj to može utjecati na ispunjavanje obveza Bosne i Hercegovine u međunarodnim sporazumima, a da su člankom 6. Zakona propisana izuzeća od opće zabrane, odnosno dozvoljene državne potpore, Vijeće je u postupku utvrđivalo postoji li u konkretnom slučaju mogućnost primjene izuzeća na temelju članka 6. stavak (1) točka d) Zakona koji se odnosi na državnu potporu koja je uskladena s pravilom

*de minimis*, sukladno članku 2. točka c) Zakona i sukladno čl. 68., 69. i 70. Uredbe.

Da bi se na državnu potporu sadržanu u programu državne potpore "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji Bosne i Hercegovine", koja je u obliku izravne bespovratne potpore/granta dodijeljena 21 korisniku, moglo primijeniti izuzeće iz članka 6. stavak (1) točka d) Zakona, potrebno je ispuniti uvjete iz čl. 68., 69. i 70. Uredbe kojim je, među ostalim, propisano da se *de minimis* državna potpora može dodijeliti pojedinačnom gospodarskom subjektu u visini do 200.000,00 eura, u bilo kom razdoblju u tijeku tri uzastopne fiskalne godine, da je davatelj državne potpore dužan u pisanom obliku obavijestiti korisnika o tome da mu dodjeljuje *de minimis* državnu potporu, kao i o iznosu potpore koju dodjeljuje, te zatražiti od korisnika da ga u pisanom obliku obavijesti o svakoj drugoj *de minimis* državnoj potpore koju je dobio u prethodnom trogodišnjem fiskalnom razdoblju i da u roku od 15 dana od dana dodjele dostavi Vijeću presliku dokumenta o dodjeli te potpore.

Na temelju Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava i Javnog poziva, Vijeće je u postupku utvrdilo da je korisnicima sredstava programa "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji BiH" predviđen ukupan iznos državne potpore od 200.000,00 KM, te da je Odlukom o izboru korisnika sredstava navedeni iznos raspoređen na 21 korisnika u pojedinačnim iznosima od minimalno 3.000,00 KM do maksimalno 20.000,00 KM.

Iz navedenih činjenica proizlazi da je u konkretnom slučaju riječ o programu koji se odnosi na dodjelu državne potpore male vrijednosti (*de minimis* potpora), iz članka 6. stavak (1) točka d) Zakona, jer je ukupan iznos državne potpore, predviđen programom "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji BiH", kao i iznos državne potpore po pojedinačnom korisniku, usklađen s pravilom *de minimis*, sukladno članku 2. točka c) Zakona i sukladno čl. 68., 69. i 70. Uredbe.

Slijedom navedenoga, Vijeće je u postupku utvrdilo da je na državnu potporu sadržanu u programu državne potpore "Podrška dizanja svijesti o okolišu u Federaciji Bosne i Hercegovine", koja je u obliku izravne bespovratne potpore/granta dodijeljena 21 korisniku, moguće primijeniti izuzeće iz članka 6. stavak (1) točka d) Zakona koje se odnosi na državnu potporu koja je usklađena s pravilom *de minimis*, sukladno članku 2. točka c) Zakona, odnosno da je riječ o dozvoljenoj državnoj potpore koju nije potrebno prijavljivati Vijeću na odobrenje.

Međutim, kako je Federalno ministarstvo okoliša i turizma podnijelo zahtjev za ocjenu državne potpore, Vijeće je, sukladno navedenom, odlučilo kao u dispozitivu ovoga Rješenja.

#### Uputa o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana primitka ovoga Rješenja.

Broj UP/I 07-26-1-15-2/14  
25. veljače 2015. godine  
Istočno Sarajevo

Predsjedateljica  
Vijeća za državnu potporu BiH  
Mira Vujeva, v. r.

217

На основу člana 12. stav (7) Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini ("Службени гласник БиХ", број 10/12) и člana 193. Zakona o upravnom postupku ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), rješavajući u postupku očijene usklađenosti državne pomoći sa propisima o državnoj pomoći, pokrenutom na

основу Захтјева Федералног ministarstva okoliša i turizma za odobрењe državne pomoći sadržane u programu "Рефундирање камата на годишњем нивоу уз каматну стопу до 5% корисnicima којима су кредит одobrile комерцијалне банке до максималnog iznosa 1.000.000,00 KM za 2014. godinu, за projekte koji se односе na unapređenje инфраструктуре novih ugostiteljsko-smještajnih objekata, izgradnju novih ugostiteljskih objekata, проширење смještajnih kapaciteta postojećih ugostiteljskih objekata, повећањe konkurentnog пословања, набавку opreme i dr., с циљем unapređenja turizma", Савјет za državnu pomoći Bosne i Hercegovine na 27. сједници, одржано 25. фебруара 2015. године, donio je sledeće

#### РJEШЕЊЕ

1. Одобравa se *ex post* državna pomoći sadržana u programu državne pomoći "Рефундирање камата на годишњем нивоу уз каматну стопу до 5% корисnicima којима су кредит одobrile комерцијалне banke do максималnog iznosa 1.000.000,00 KM za 2014. godinu, za projekte koji se односе na unapređenje инфраструктуре novih ugostiteljsko-smještajnih objekata, izgradnju novih ugostiteljskih objekata, проширење смještajnih kapaciteta postojećih ugostiteljskih objekata, повећањe konkurentnog пословања, набавку opreme i dr., с циљем unapređenja turizma" u iznosu od 50.000,00 KM, jer je u skladu sa Zakonom o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini.
2. Федерално министарство okoliša i turizma, као давалац državne pomoći, дужно је да у писаној форми обавијести корисника о томе да му додјељује *de minimis* državnu pomoći, као и о износу помоћи коју додјељује, те да затражи од корисника да га у писаној форми обавијести о свакој другој *de minimis* državnoj pomoći коју је добио у претходном трогodišnjem fiskalnom periodu.
3. Федерално министарство okoliša i turizma, које додјељује *de minimis* državnu pomoći, дужно је да у року од 15 дана од дана додјеле достави Савјetu za državnu pomoći BiH копију dokumenta o dodjeli te pomoći.
4. Ово rješenje biće objavljeno u "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Districkta Bosne i Hercegovine.

#### Образложение

##### 1. Захтјев за покретање поступка

Савјет за državnu pomoći Bosne i Hercegovine (у даљем тексту: Савјет) запримио је 22.12.2014. године, под бројем: УП/И 07-26-1-19/14, Захтјев Федералног ministarstva okoliša i turizma, akt broj: 08/2-14-838/14-1 од 12.12.2014. године, за одobрењe državne pomoći sadržane u programu "Рефундирање камата на годишњем нивоу уз каматну стопу до 5% корисnicima којима су кредит одobrile комерцијалне banke do максималnog iznosa 1.000.000,00 KM za 2014. godinu, за projekte koji se односе na unapređenje инфраструктуре novih ugostiteljsko-smještajnih objekata, izgradnju novih ugostiteljskih objekata, проширење смještajnih kapaciteta postojećih ugostiteljskih objekata, повећањe konkurentnog пословања, набавку opreme i dr., с циљем unapređenja turizma" (у даљем тексту: програм "Рефундирање камата на годишњем нивоу") u obliku субвенционирања камата u iznosu od 50.000,00 KM. Уз Захтјев подносилац је доставио:

- попуњен Образац за приjavljivanje programa državne pomoći u Federaciji Bosne i Hercegovine (у даљем тексту: Образац пријаве),